

ESTUDIO DE CASO

CRUZ ROJA HONDUREÑA

Creación de una coalición para abogar por la resiliencia



Este estudio de caso muestra cómo crear y desarrollar la capacidad de una alianza de incidencia subnacional en un programa relativamente a corto plazo.

Autores: Cruz Roja Hondureña – Oscar Fernández (oscar.fernandez@cruzroja.org.hn); IFRC Americas Regional Office – Rebeca Muñoz Arosemena (rebeca.munoz@ifrc.org); ISET – Kanmani Venkateswaran, Rachel Norton, Karen MacClune, Atalie Pestalozzi; IFRC – Jonathan Ulrich

El logro

La Cruz Roja Hondureña ha estado trabajando en el Valle de Sula para mejorar la gestión del riesgo de desastres (GRD) de forma sostenible. La Cruz Roja Hondureña:

- Estableció la "Alianza para la Abogacía ante Inundaciones en el Norte de Honduras" (la Alianza de Incidencia) para abogar por la resiliencia a largo plazo y las prioridades de la GRD. La Alianza de Abogacía está compuesta por actores locales clave - autoridades públicas,

líderes comunitarios, organizaciones no gubernamentales (ONG) locales, etc.- implicados en la GRD y en la toma de decisiones.

- Empoderó a los miembros de la Alianza de Abogacía con conocimiento basado en evidencia sobre el panorama legal para la reducción del riesgo de desastres (RRD) y los capacitó en habilidades de incidencia para asegurar que puedan navegar y abogar por el fortalecimiento de las leyes de desastres. Para garantizar aún más la sostenibilidad del grupo, la Cruz Roja Hondureña está trabajando para lograr el reconocimiento formal de la Alianza de Abogacía como un espacio de convocatoria para el diálogo y la coordinación de la gestión de riesgos.
- Influyó en las directrices estratégicas municipales para la reducción del riesgo de inundaciones a fin de tener en cuenta el ciclo completo de la GRD: preparación, reducción del riesgo, respuesta y recuperación.
- En la actualidad influyen en la toma de decisiones nacionales en materia de GRD en relación con el plan de reconstrucción tras los huracanes Eta e Iota y los mecanismos de respuesta de emergencia a través de su

Terminología clave de la Alianza

Alianza Zurich para la resiliencia a inundaciones (la Alianza):

La Alianza es una colaboración multisectorial entre el sector humanitario, el mundo académico y el sector privado centrada en pasar del énfasis tradicional en la recuperación tras un evento a la resiliencia previa al mismo. Llevamos nueve años en un programa de once años que se ha desarrollado en dos fases (Fase I de 2013-2018; Fase II de 2018-2024).



Formación en incidencia para las comunidades © Cruz Roja Hondureña Formación en abogacía para las comunidades © Cruz Roja Hondureña

pertenencia al grupo de trabajo de la Ley Internacional de Respuesta a Desastres.

Cómo se logró

Construir y empoderar una alianza de incidencia

En 2019, la Cruz Roja Hondureña lanzó su programa Zurich Flood Resilience Alliance con un enfoque en influir en las leyes de RRD. Basándose en su amplia experiencia en gestión de riesgos, gestión humanitaria y trabajo comunitario, la Cruz Roja Hondureña identificó la necesidad de crear un espacio para la coordinación de la GRD, la información y la capacitación en incidencia. También contaba con importantes conexiones y credibilidad a nivel local y nacional gracias a su historial de trabajo en GRD en Honduras.

Como resultado, la Cruz Roja Hondureña creó la Alianza de Incidencia, formada por actores locales clave en la GRD en el Valle de Sula: tres municipios que experimentan riesgo de inundación por los ríos Chamelecón y Ulúa (Choloma, Villanueva y San Pedro Sula), una variedad de departamentos gubernamentales a nivel municipal e instituciones técnicas involucradas en la GRD, organizaciones sin ánimo de lucro, una organización legal, los 20

Comités Municipales de Emergencia del Valle de Sula y la Cruz Roja Hondureña.

En colaboración con Advocacy Alliance, la Cruz Roja Hondureña llevó a cabo un estudio pionero sobre los puntos fuertes y débiles del marco jurídico hondureño para la RRD, titulado “Estudio del Marco Legal Hondureño Relacionado con la Reducción del Riesgo de Inundaciones a la Luz de la Lista de Verificación de RRD de la FICR”. Los miembros de la Advocacy Alliance ayudaron a definir el enfoque del estudio, aportaron datos clave y mantuvieron debates para validar los resultados y las recomendaciones. El estudio proporcionó la base empírica para desarrollar una estrategia de incidencia centrada en fortalecer el proceso de formulación de políticas y leyes para la RRD en Honduras. Posteriormente, la Cruz Roja Hondureña llevó a cabo debates sobre las lecciones aprendidas de la pandemia COVID-19 y los huracanes Eta e Iota e integró estas lecciones en las recomendaciones del estudio jurídico. La Cruz Roja Hondureña también ha socializado y validado los hallazgos del estudio a través de talleres con ONGs e instituciones nacionales y municipales relevantes.

La Cruz Roja Hondureña proporcionó a los miembros de la Alianza de Incidencia, funcionarios municipales y líderes comunitarios de los comités locales de emergencia formación sobre incidencia

y el marco de Sendai y gestión de riesgos para crear conciencia sobre las mejores prácticas internacionales de RRD. También organizó "talleres de preparación legislativa" para adquirir conocimientos sobre la promoción y su proceso, y sobre cómo desenvolverse en el entorno político y de promoción; cómo desarrollar una estrategia de promoción y mensajes; y cómo mantener el impulso en cuestiones de promoción específicas. La combinación de un mayor conocimiento de las lagunas políticas ha contribuido a capacitar a la Alianza para la Abogacía de la Resiliencia ante las Inundaciones para llevar a cabo actividades de promoción más allá del periodo de vigencia del programa de la Alianza para la Abogacía ante las Inundaciones de Zurich.

La Alianza para la Abogacía y su potencial ha generado una gran expectativa en el Valle de Sula. Los municipios de la zona occidental del país, concretamente los vinculados a los ríos Chamelecón y Ulúa, están interesados en adherirse. Se están definiendo los términos de referencia para la Alianza de Incidencia, que serán adoptados como reglamento de funcionamiento; esto ayudará a que la Alianza de Abogacía logre el reconocimiento formal como plataforma de GRD y coordinación, lo que a su vez le permitirá acceder a nuevas oportunidades de incidencia.

Acceso a nuevas oportunidades de incidencia a través de asociaciones

La Advocacy Alliance ayudó a establecer asociaciones de GRD proporcionando un espacio de convocatoria para los agentes de los gobiernos nacionales, las autoridades municipales y las empresas privadas. Estas asociaciones han motivado a los agentes a trabajar juntos en red y les han facilitado el acceso a los procesos de toma de decisiones.

A nivel local, por ejemplo, la Cruz Roja Hondureña fue invitada por los tres municipios - Choloma, Villanueva y San Pedro Sula - que participan en la Alianza de Incidencia para desarrollar directrices estratégicas municipales para la RRD que apoyen la

reducción del riesgo de desastres, la preparación, la mitigación y la recuperación. Trabajó con los municipios para priorizar medidas estructurales y no estructurales para la RRD que reflejen las capacidades técnicas y financieras de los municipios, las necesidades de desarrollo local y la Política Nacional de Gestión de Riesgos. Estos planes se compartieron con entidades públicas y privadas para apoyar la mejora de la GRD. Los líderes municipales encontraron la información sobre las intervenciones a corto, medio y largo plazo especialmente útil para dar forma a su defensa ante el gobierno nacional de recursos adicionales y disposiciones legales complementarias para apoyar el cambio local.

A nivel nacional, la Cruz Roja Hondureña ha podido aprovechar la fase de recuperación de los huracanes Iota y Eta de 2020 para influir en el cambio de políticas. Construyó credibilidad asegurándose de que la versión final del estudio legal reflejara la experiencia de las tormentas y desarrollara recomendaciones dirigidas a los diálogos políticos en torno a la recuperación y a las instituciones nacionales pertinentes. Convocó diálogos entre instituciones nacionales y municipales en los que los departamentos de los gobiernos municipales pudieron compartir sus preocupaciones sobre el riesgo de inundaciones, sus éxitos y retos en la gestión de los huracanes Eta e Iota y la recuperación inicial, los riesgos e inconvenientes de depender de la respuesta en comparación con la adopción de medidas antes de que se produzcan los desastres, y su capacidad actual y sus limitaciones técnicas dado el nivel de acción necesario para gestionar eficazmente el riesgo. Como resultado de estos esfuerzos, el gobierno nacional invitó a la Cruz Roja Hondureña a trabajar junto con los municipios, el sector privado y otras organizaciones de la sociedad civil para dar forma al plan nacional de reconstrucción. El borrador del plan refleja las prioridades identificadas en las directrices estratégicas municipales de los municipios de Choloma, Villanueva y San Pedro Sula.

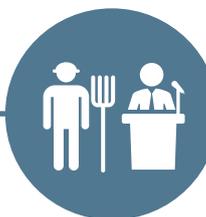
Por qué tuvo éxito la Alianza para la incidencia

RELEVANCIA ESTABLECIDA



- Crear un entendimiento común de los puntos fuertes y débiles de la política de RRD mediante la creación de un espacio y una estructura (la Alianza para la Abogacía) para que el gobierno nacional, los gobiernos locales y la sociedad civil se reúnan y elaboren conjuntamente un estudio de referencia.
- Basó sus objetivos y estrategia de promoción en la comprensión de las lagunas en la gobernanza de la GRD, obtenida mediante la realización de una investigación de referencia y el diálogo con los principales agentes de la GRD.
- Garantizó la pertinencia de sus recomendaciones de promoción actualizando su estudio de referencia sobre la base de las enseñanzas extraídas de COVID-19 y los huracanes Iota y Eta.

RELACIONES CREADAS



- Acceder a los procesos políticos pertinentes para mejorar la política local y nacional de RRD aprovechando las asociaciones estratégicas y la credibilidad conseguida a través de la Alianza para la Incidencia.
- Convocó una coalición intersectorial de actores regionales implicados en la GRD utilizando el conocimiento, las conexiones y la credibilidad general de la Cruz Roja Hondureña por su trabajo previo en GRD en Honduras.

BRINDÓ CONOCIMIENTOS BASADO EN EVIDENCIA



- Capacitar a una coalición de incidencia política para llevar a cabo una defensa sostenida mediante la elaboración conjunta de un estudio sobre los puntos fuertes y débiles del panorama político de la RRD y la estrategia de defensa, y mediante la creación de capacidad para llevar a cabo la incidencia.
- Estableció a la Cruz Roja Hondureña como experta en el panorama de las políticas de RRD mediante la difusión de recomendaciones creíbles y oportunas basadas en pruebas que necesitan los responsables de la toma de decisiones.

Recursos adicionales

- Estudio del marco jurídico hondureño relativo a la reducción de riesgo a inundaciones a la luz de la lista de verificación RRD de la FICR.
- Fortalecimiento de la incidencia legislativa a nivel comunitario en Honduras
- Alianza Zúrich para la resiliencia a inundaciones: Honduras Informe Nacional
- Alianza Zúrich para la resiliencia a inundaciones: Informe Nacional de Honduras