



ESTUDIO DE CASO

PLAN INTERNACIONAL NICARAGUA

Creando oportunidad para influir en las prácticas gubernamentales de resiliencia

Este estudio de caso muestra cómo pueden aprovecharse los sistemas de alerta temprana (SAT) como punto de entrada para influir en la adopción de prácticas de resiliencia por parte de los gobiernos.

Autores: Plan International Nicaragua – Felix Rugama (felix.rugama@plan-international.org), Martha Emilia Alvarez (martha.alvarez@plan-international.org); ISET-International – Kanmani Venkateswaran, Karen MacClune, Rachel Norton, Atalie Pestalozzi; Plan International – Stu Solomon, Manuel von der Mühlen

Terminología clave de la Alianza

Alianza Zurich para la resiliencia a inundaciones (la Alianza):

La Alianza es una colaboración multisectorial entre el sector humanitario, el mundo académico y el sector privado centrada en pasar del énfasis tradicional en la recuperación tras un evento a la resiliencia previa al mismo. Llevamos nueve años en un programa de once años que se ha desarrollado en dos fases (Fase I de 2013-2018; Fase II de 2018-2024).

La medición de la resiliencia comunitaria ante inundaciones (FRMC):

Creado por la Alianza en 2013, el marco de trabajo de la FRMC es una herramienta/aplicación de datos asociada que conceptualiza la resiliencia ante las inundaciones como una función de los capitales social, humano, natural, físico y financiero. La FRMC se aplica al principio del trabajo de la Alianza para evaluar los puntos fuertes y las brechas de la resiliencia. Esta información se utiliza para dar forma y promover los programas comunitarios.

El logro

Aprovechando el éxito de su enfoque comunitario del SAT en Nicaragua, Plan Internacional Nicaragua (Plan) coordinó:

- Instituciones gubernamentales nacionales - el Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales (INETER) y el Departamento de Defensa Civil - para que asuman su enfoque del SAT. INETER ha propuesto implementar la intervención en cuatro comunidades adicionales del Municipio de El Viejo.
- La ampliación del sistema de alerta temprana, incluidas estaciones meteorológicas modernas, en la costa norte del Caribe a través de un proyecto de 65.000 USD de la Oficina Humanitaria y de Ayuda de la Comisión Europea. Plan e INETER ejecutan conjuntamente este proyecto.

Estos proyectos permitirán a las comunidades acceder a previsiones oportunas sobre inundaciones y mejorar su capacidad para reducir posibles pérdidas y daños.



Sesión de capacitación para miembros del Comité Local de Prevención y Control de Desastres (COLOPRED) en Kilaca, Chinandega, Nicaragua, mayo de 2022 © Manuel Ulloa, Defensa Civil

Cómo se logró

Generando la adopción de un programa comunitario

Al inicio del programa de la Alianza, no había certeza de la oportunidad de incidir en las prácticas de resiliencia del gobierno. El compromiso de Plan con el gobierno en su programa comunitario creó nuevas vías para influir en la adopción de prácticas de resiliencia. Plan ha operado en Nicaragua durante más de 20 años y durante ese tiempo ha establecido credibilidad y confianza a través del compromiso a largo plazo con partes interesadas influyentes. Aunque la reputación de Plan se basa principalmente en su experiencia de trabajo en cuestiones de género y protección de la infancia, la larga presencia de Plan en el país, respaldada por la reputación mundial de la Alianza en materia de inundaciones, facilitó su entrada en las conversaciones con INETER y Defensa Civil sobre la resiliencia ante las inundaciones.

Una vez que Plan hubo identificado las instituciones gubernamentales implicadas en la gestión del riesgo de desastres a escala nacional y local, Plan presentó su trabajo y compartió el marco de resiliencia y el enfoque de programación de la Alianza. Paralelamente a la realización de las líneas de base de FRMC, Plan trabajó para generar compromisos de actores municipales como: la Alcaldía, la delegación municipal del Ministerio de Educación y la Asociación Civil de Bomberos- para planificar e implementar conjuntamente actividades sobre la base de lo aprendido en las líneas de base. Plan también estableció acuerdos de colaboración con INETER, la institución encargada de generar, registrar y difundir información meteorológica y climática, y Defensa Civil del Ejército de Nicaragua, institución encargada de la respuesta a emergencias. Estos acuerdos se agilizaron gracias a la relación de más de 15 años de Plan con Defensa Civil, que trabaja en estrecha colaboración con INETER.

A continuación, Plan compartió los datos de referencia del FRMC con los actores gubernamentales municipales y nacionales para



Discusión entre personal de INETER, Plan y representantes comunitarios en Kilaca, Chinandega, Nicaragua, noviembre de 2020 © Felix Rugama, Plan Internacional

llegar a un entendimiento común del contexto y de los puntos fuertes y débiles de la resiliencia comunitaria. Compartir esta información aumentó la confianza del gobierno en Plan para proporcionarles la información y las herramientas que necesitan. INETER incluyó la resiliencia comunitaria a las inundaciones en su plan de acción anual basándose en los datos y conocimientos de FRMC.

Implicando al gobierno en la planificación conjunta

Tras obtener el apoyo del gobierno al programa, Plan llevó a cabo una planificación conjunta con los agentes gubernamentales municipales y nacionales. El proceso de recopilación de datos y socialización de la FRMC puso de manifiesto que los recursos financieros son una limitación importante para reducir el impacto de las inundaciones. Por lo tanto, las estrategias para la adopción de prácticas de resiliencia ante las inundaciones deben ajustarse a los objetivos y recursos existentes del gobierno.

Los datos de la FRMC mostraron una brecha en el acceso y uso de las alertas tempranas por parte de la comunidad. La mejora de los sistemas comunitarios de alerta temprana resultó ser una vía importante para influir en los gobiernos a fin de que adopten e inviertan en mejores prácticas

de resiliencia, ya que los sistemas de alerta temprana salvan vidas. Además, el establecimiento de sistemas de alerta temprana que produzcan información científicamente precisa y utilizable requiere el fortalecimiento de las relaciones y la creación de vínculos desde la comunidad hasta los niveles nacionales. En última instancia, Plan adaptó un modelo de SAT basado en la comunidad con representantes del gobierno y de la comunidad para garantizar que el sistema generara los datos necesarios para apoyar la toma de decisiones a todos los niveles y continuara haciéndolo más allá del periodo del proyecto.

Para apoyar los esfuerzos comunitarios de Plan y cumplir el acuerdo de colaboración que firmó, INETER aceptó realizar un estudio sobre la disponibilidad de los SAT y el impacto de las inundaciones en los sistemas de agua y saneamiento de las cuatro comunidades en las que Plan lleva a cabo la programación de la Alianza. Basándose en los resultados del estudio, Plan e INETER identificaron y diseñaron actividades para: (1) mejorar el acceso al saneamiento en situaciones normales y de emergencia y (2) recopilar datos en tiempo real sobre el clima en las comunidades. Para esto último, necesitaban estaciones meteorológicas modernas en las comunidades.

Estableciendo vínculos entre la comunidad y el gobierno

La puesta en marcha del sistema comunitario de alerta temprana fue un esfuerzo de gran colaboración e interrelación. Plan adquirió cuatro modernas estaciones meteorológicas (una para cada una de sus cuatro comunidades objetivo). Aunque de alto costo, estas estaciones incluyen sensores de vigilancia climática que permiten un seguimiento continuo. Los datos que producen refuerzan la capacidad de toma de decisiones de grupos comunitarios y agentes locales como la Comisión Municipal de Prevención y Respuesta a Desastres (COMUPRED). Los datos también se introducen digitalmente en el Sistema Nacional de Información Hidrológica que utiliza la Red de Vigilancia para vigilar los peligros que podrían ser devastadores, proporcionando así al gobierno nacional datos para informar sobre la preparación y respuesta ante desastres.

Conscientes de que las voces de la comunidad son importantes para garantizar la funcionalidad y utilidad del sistema y de que era necesario incorporarlas mejor al trabajo, Plan y el gobierno municipal capacitaron a la Comisión Local de Prevención y Respuesta a Desastres (COLOPRED) -un grupo de base comunitaria para que supervisara los datos de la estación meteorológica, se comunicara con las autoridades y coordinara las acciones relacionadas con la gestión del riesgo de desastres (por ejemplo, evacuación, extinción de incendios, primeros auxilios). Estas formaciones han aumentado la capacidad de las comunidades para comunicarse más eficazmente con el gobierno. Por ejemplo, el coordinador de COLOPRED se coordina ahora directamente con el alcalde local, el delegado del Ministerio de Salud y el delegado del Ministerio de Educación.

Plan ha empleado una serie de tácticas para reforzar aún más los vínculos entre las comunidades y las instituciones gubernamentales y nacionales (en apoyo de la coordinación de la respuesta a los desastres). Para reunir a las comunidades y a los funcionarios públicos, Plan organizó reuniones trimestrales y visitas de exposición. Éstas ayudaron a: mostrar los éxitos del programa de la Alianza



El equipo técnico de INETER instalando la nueva estación meteorológica comunal en Mechapa, Chinandega, Nicaragua © Felix Rugama, Plan Internacional

y reforzar la aceptación del programa, crear un entendimiento común de las necesidades de la comunidad y las limitaciones del gobierno, fomentar la resolución de problemas en colaboración y establecer relaciones de trabajo entre COLOPRED y el gobierno, especialmente las autoridades nacionales. Plan también produjo un vídeo titulado "Aumentar la resiliencia de las comunidades frente a las inundaciones", en el que se destacan los



El equipo técnico de INETER instalando la nueva estación meteorológica comunal en Mechapa, Chinandega, Nicaragua, noviembre de 2020 © Felix Rugama, Plan Internacional

beneficios que los sistemas de alerta temprana aportan a las comunidades..

La aceptación por parte de INETER del sistema de alerta temprana ha dado lugar a un fuerte interés mutuo y a la colaboración para reproducir el sistema. INETER se ha comprometido a proporcionar recursos humanos para apoyar la reproducción del sistema. De cara al futuro, Plan e INETER debatirán cómo garantizar el mantenimiento continuado y, por tanto, la sostenibilidad de las estaciones meteorológicas modernas y del sistema de alerta temprana en general.

Recursos adicionales

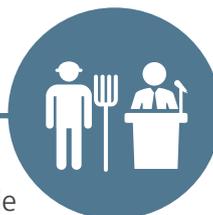
- Aumentando la resiliencia comunitaria ante múltiples amenazas en Nicaragua.
- Letrinas a prueba de inundaciones: acceso diario a un saneamiento seguro.
- Aumentando la resiliencia de las comunidades ante las inundaciones (versión abreviada).
- Aumentando la resiliencia de las comunidades ante las inundaciones.

Por qué tuvo éxito la Alianza para la incidencia



RELEVANCIA ESTABLECIDA

- Se identificó el SAT como una vía de influencia, ya que apoya la resiliencia de la comunidad y se alinea con las prioridades del gobierno.
- Desarrollo de un sistema integrado de alerta temprana en colaboración con el gobierno nacional, los gobiernos municipales y los grupos comunitarios para crear un sistema que satisfaga mejor las necesidades de información de previsión y alerta temprana a escala local y nacional.



RELACIONES CREADAS

- Creación de vías de influencia mediante la participación directa del gobierno en la evaluación y planificación de programas centrados en las necesidades y oportunidades de resiliencia de la comunidad.
- Formalización de asociaciones con instituciones nacionales (por ejemplo, INETER y Defensa Civil) y aumento del compromiso nacional en torno a la resiliencia a las inundaciones mediante la firma de acuerdos de colaboración.
- Establecimiento de relaciones entre la comunidad y el gobierno mediante la participación del gobierno en entrenamientos comunitarios y el fortalecimiento de la capacidad de los grupos comunitarios para trabajar con el gobierno en materia de gestión de riesgos de desastres.



BRINDÓ CONOCIMIENTOS BASADO EN EVIDENCIA

- Fortalecimiento de los conocimientos de los gobiernos sobre las necesidades y los problemas de resiliencia de la comunidad haciéndoles participar en la recopilación y el análisis de datos sobre resiliencia de la comunidad (a través de la FRMC) y realizando visitas de exposición y reuniones periódicas de planificación de programas.
- Información compartida sobre los beneficios de un sistema de alerta temprana eficaz con las principales partes interesadas mediante el desarrollo de productos multimedia de conocimiento (por ejemplo, videos).